39,г. 41 156 42 32,г. 32,г. 42 32,г.

ДОКЛАДЫ

Тульской Губернской Земской Управы

X ОЧЕРЕДНОМУ

ТУЛЬСКОМУ ГУБЕРНСКОМУ ЗЕМСКОМУ

СОБРАНІЮ.

КНИЖКА 3-я.

35445-59

I.

Объ учрежденіи эмеритуры для лицъ, служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ.

Въ виду необходимости обеспечить въ старости лицъ, служащихъ по земству, тульское уѣздное земское собраніе, въ предшествовавшую очередную его сессію, постановило: просить Губернское Земское Собраніе обратить вниманіе на необходимость учрежденія эмеритуры по Тульской губерніи.

Еще ранѣе сего, именно въ 1872 году, уѣздныя управы: тульская, крапивенская и бѣлевская просили Губернскую Управу представить Губернскому Земскому Собранію объ учрежденіи эмеритурной кассы для служащихъ въ канцеляріяхъ земскихъ управъ Тульской губерніи.

Учрежденіе такой кассы, по мнѣнію бѣлевской управы, необходимо потому, что большая часть молодыхъ людей, съ свѣжими силами и получившихъ порядочное воспитаніе, не предлагаютъ своихъ услугъ земству, вслѣдствіе неопредѣленности обезпеченія ихъ будущности; отъ чего земство терлетъ много и нынѣ, а въ будущемъ такое положеніе вещей вѣроятно можетъ сдѣлать ощутительный вредъ земству.

По мнѣнію тульской уѣздной управы, необходимость учрежденія эмеритуры обусловливается тѣмъ, что безъ ея существованія и безъ поддержки чиновниковъ, служащихъ въ канцеляріяхъ земскихъ учрежденій,—получить въ старости пенсіонъ и чѣмъ либо обезпечить существованіе семьи,—эти чиновники стремятся перейти въ другія вѣдомства, какъ только привыкнутъ къ занятіямъ и получатъ нѣкоторую опытность на службѣ. При постоянно возрастающей дороговизнѣ на всѣ жизненныя потребности, страдаютъ болѣе другихъ классовъ по обыкновенію чиновники, получающіе опредѣленное жалованье, и переносить такія лишенія заставляютъ ихъ только выгоды государственной службы, заключающіяся въ надеждѣ получить пенсіонъ или повышенія на высшія должности. Такихъ, однако, выгодъ не представляетъ земская служба, тогда какъ въ земскихъ учрежденіяхъ при возможно частой перемѣнѣ состава распорядителей, т. е. предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ, необходимо болѣе, чѣмъ гдѣ либо беречь хорошихъ чиновниковъ, которые могли бы продолжать разъ принятый и укоренившійся въ управахъ порядокъ, не извѣстный могущимъ поступить новымъ дѣятелямъ. А для того, чтобы удержать такихъ чиновниковъ,

единственнымъ средствомъ можетъ служить только увеличеніе получаемаго ими содержанія, которое можетъ наконецъ дойти до размѣровъ, отяготительныхъ для земства. Исходя при этомъ изъ того убѣжденія, что чѣмъ болѣе будетъ разширенъ кругъ дѣйствій эмеритурной кассы, тѣмъ менѣе можетъ быть вычета процентовъ изъ жалованья служащихъ,—тульская уѣздная земская управа признавала полезнымъ войти въ сношеніе съ земствами Московской и другихъ сосѣднихъ губерній, предложивъ имъ соединеніе кассъ; при чемъ ежели двѣ губерніи успѣютъ слить свои кассы, то въ виду общей выгоды мало по малу будутъ присоединяться къ нимъ и другія губерніи, и такимъ образомъ составится со временемъ общая земская эмеритура. Впрочемъ такое соединеніе, представляя въ будущемъ возможность уменьшенія вычета, не должно, по заявленію тульской уѣздной управы, мѣшать теперь устройству отдѣльной эмеритуры для земскихъ учрежденій Тульско губерніи.

По объясненію крапивенской уѣздной управы, вопросъ объ учрежденіи эмеритуры былъ уже обсуждаемъ въ маѣ 1867 года экстреннымъ крапивенскимъ земскимъ собраніемъ, которое, признавъ съ своей стороны всю пользу и необходимость такого учрежденія, приняло при этомъ слѣдующія основанія: 1) на полученіе эмеритуры имѣетъ право каждый прослужившій 5, 10, 15 и 20 лѣтъ; 2) прослужившему 5 лѣтъ выдается четверть оклада, 10 лѣтъ—половина, 15 лѣтъ—три четверти и 20 лѣтъ—полная эмеритура; 3) если кто либо изъ прослужившихъ вышепоказанные сроки пожелаетъ далѣе служить земству, то выдача эмеритуры въ указанныхъ размѣрахъ производится

въ добавленіе къ получаемому содержанію, при оставленіи же службы таковая должна составить его пенсіонъ; 4) туже самую пенсію имѣютъ право получать, по смерти чиновниковъ, ихъ жены и дѣти до совершеннолѣтія, или до выхода въ замужство, или по увѣчью, и 5) размѣръ эмеритуры, составляющій полный ея окладъ, 3/4, 1/2, и 1/4 часть оной, долженъ быть опредѣленъ одинаковый для всѣхъ уѣздовъ, не стѣсняясь разностью окладовъ содержанія, получаемаго служащими въ уѣздныхъ земскихъ управахъ. Установленіе одинаковаго размѣра эмеритуры крапивенское земское собраніе признавало полезнымъ въ виду того, что въ противномъ случаѣ лица, получающія меньшее содержаніе, естественно по прослуженіи какого либо изъ вышепоказанныхъ сроковъ, будутъ стремиться перейти въ другой уѣздъ, гдѣ сравнительно съ этими уѣздами увеличены оклады содержанія, дабы имѣть возможность получить эмеритуру въ размѣрѣ, присвоенномъ послѣднему мѣсту служенія.

Почти тѣ же самые сроки проектировала и тульская уѣздная управа, но съ тою разницею, что по ея соображеніямъ, во 1) полная пенсія должна выдаваться за 20 лѣтъ, половина за 15 и одна четверть за 10 лѣтъ; 2) бездѣтныя вдовы служащихъ получаютъ половину пенсіи, слѣдовавшей ихъ мужьямъ, при двухъ несовершеннолѣтнихъ дѣтяхъ – полную, а при одномъ до его совершеннолѣтія три четверти, и 3) тѣмъ изъ служащимъ, кои до поступленія въ земскія учрежденія состояли прежде на службѣ, полезно принимать въ разсчетъ прежнюю ихъ службу, опредѣляя за половину прослуженные сроки, не иначе какъ при томъ условіи, ежели это окажется возможнымъ по со-

стоянію кассы и безъ вреда для оной, и ежели подобныя лица найдутъ возможнымъ внести разомъ весь положенный съ нихъ процентный сборъ. Считая также точно необходимымъ установить одинаковую норму пенсіонныхъ окладовъ для всѣхъ уѣздовъ, тульская уѣздная управа полагала: а) что секретарю Губернской Управы долженъ быть назначенъ полный окладъ пенсіи въ 1200 руб., б) его помощнику и бухгалтерамъ Губернской Управы 800 р., в) секретарямъ уѣздныхъ управъ 600 р., г) ихъ помощникамъ и бухгалтерамъ 400 р. и д) прочимъ лицамъ, служащимъ въ Губернской Управѣ отъ 400 до 200 руб., смотря по получаемому ими нынѣ содержанію, служащимъ же въ уѣздныхъ управахъ отъ 250 до 120 р. Сверхъ того тульская уѣздная управа признала нужнымъ, чтобы правомъ на полученіе эмеритуры пользовались смотрители арестантскихъ помѣщеній к ихъ помощники; размѣръ полной пенсіи для первыхъ лицъ долженъ быть назначенъ не свыше 300 р., послѣднимъ же не свыше 200 р. Что же касается до служащихъ при съѣздахъ мировыхъ судей, то при большинствѣ заявленій за послѣднихъ лицъ, тульская уѣздная управа полагала назначить размѣръ полной пенсіи: секретарямъ по 600 р., ихъ помощникамъ по 300 р. и прочимъ чинамъ отъ 250 до 120 р. Наконецъ, что касается источника, изъ котораго должна быть образована эмеритурная касса, то для сего, по мнѣнію уѣздной управы, долженъ быть установленъ вычетъ изъ жалованья въ размѣрѣ никакъ не менѣе 2%, такъ какъ въ военной эмеритурѣ, дѣйствующей по всей Россіи и достигшей, правда, до 150 м. р., таковой производился по 6%.

Вопросъ объ учрежденіи земской эмеритуры былъ возбуждаемъ также и въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи въ 1866 году гласнымъ отъ епифанскаго уѣзда Аркадіемъ Дмитріевичемъ Башмаковымъ. Въ то время Собраніе поручило Губернской Управѣ составить проектъ по сему предмету. За недоставленіемъ необходимыхъ для сего свѣдѣній отъ многихъ уѣздныхъ управъ (за исключеніемъ тульской, новосильской, чернской и бѣлевской) проектъ этотъ не могъ быть составленъ. При томъ же въ то время московское земство предполагало приступить къ разработкѣ проекта эмеритурной кассы земства всей имперіи и съ этою цѣлію собирала необходимыя для того данныя. Былъ-ли разработываемъ этотъ проектъ и вообще было ли дано какое либо движеніе этому предположенію, о томъ въ Губернской Управѣ свѣдѣній не имѣется. Тѣмъ не менѣе, въ виду вышеприведенныхъ заявленій, Губернская Управа въ томъ же 1872 году передавала всѣ эти соображенія на обсужденіе уѣздныхъ земскихъ собраній, что тѣмъ болѣе, по мнѣнію Губернской Управы, необходимо было, такъ какъ при недостаточности процентныхъ взносовъ уѣздныя земскія собранія пожелали бы быть можетъ ассигновать для образованія эмеритурнаго фонда какую-либо на первый разъ сумму.

Изъ доставленныхъ за тѣмъ постановленій уѣздныхъ собраній усматривается слѣдующее:

1) Богородицкое земское собраніе весьма сочувственно отозвалось къ учрежденію эмеритурной кассы въ канцеляріяхъ земскихъ управъ, ассигновать же какую-либо сумму для образованія фонда не признало возможнымъ.

2) Тульское Собраніе считало болѣе полезнымъ начать

счетъ службы чиновниковъ со времени установленія эмеритуры безъ основанія особаго фонда.

3) Бѣлевское земское собраніе, соглашаясь съ земствомъ Тульскаго уѣзда, на счетъ опредѣленія выдачъ за службу, постановило слѣдующее ограниченіе, чтобы пенсіонъ выдавался чиновнику по послѣднему окладу его жалованья, если онъ получалъ его не менѣе, какъ въ теченіи 3 лѣтъ, и чтобы на службѣ эмеритура получалась въ добавокъ къ жалованью, не иначе какъ полная, т. е. по истеченіи 20 лѣтъ службы. Размѣръ же процентовъ, подлежащихъ вычету изъ жалованья чиновниковъ для составленія эмеритурной кассы, Собраніе полагало производить не менѣе 5%. А такъ какъ и при такомъ вычетѣ эмеритурная касса не можетъ составиться въ такомъ размѣрѣ, чтобы покрывать расходъ эмеритуры, то уѣздное собраніе признавало необходимымъ учрежденіе основнагоэмеритурнаго капитала, для составленія котораго бѣлевское земство изъявило согласіе вносить ежегодно 500 руб. до полнаго образованія этого капитала.

4) Епифанское земское собраніе изъявило полное согласіе на всѣ соображенія тульской уѣздной земской управы по предмету учрежденія эмеритуры

5) Чернское земское собраніе нашло, что ограниченное жалованье служащихъ въ земскихъ учрежденіяхъ не допускаетъ вычетовъ изъ ихъ содержанія, о чемъ они сами заявили управѣ.

6) Одоевское земское собраніе съ полнымъ сочувствіемъ отнеслось къ учрежденію земской эмеритуры и при этомъ заявило, что оно въ свое время не откажется оказать по мѣрѣ возможности денежную помощь, для установленія этого дѣла на прочныхъ основаніяхъ.

7) Каширское земское собраніе единогласно приняло заключеніе редакціонной коммиссіи, состоящее въ томъ, что по значительности капитала, потребнаго въ фондъ на выдачу пособій, проекты не признаются для настоящаго времени особенно удобными и что при возможности увольненія каждаго служащаго безъ суда отъ службы, эмеритура не можетъ особенно заинтересовать служащихъ въ земствѣ.

8) Алексинское земское собраніе признало за лучшее отложить учрежденіе эмеритурной кассы до болѣе благопріятнаго времени, такъ какъ эмеритура не можетъ быть учреждена и не можетъ открыть своихъ дѣйствій безъ значительнаго основнаго капитала, и такъ какъ съ другой стороны средства уѣзднаго земства развиваются весьма медленно.

9) Новосильское земское собраніе, согласно мнѣнія своей редакціонной коммиссіи, полагало, что эмеритурный капиталъ долженъ образоваться изъ процентнаго вычета изъ получаемаго служащими жалованья, и если къ этому вычету будетъ привлечено большее число лицъ, то понятно, что на образованіе капитала, какъ фонда, потребуется менѣе времени; поэтому весьма желательно, чтобы въ этомъ дѣлѣ приняли участіе земства нѣсколькихъ губерній, по крайней мѣрѣ земскія учрежденія всей губерніи. Кромѣ этого источника собраніе полагало возможнымъ обратить въ эмеритурный капиталъ остатки отъ канцелярскихъ суммъ, назначаемыхъ собственно въ жалованье служащимъ. Но такъ какъ остатки эти расдаются большею частію управами въ видѣ награды своимъ чиновникамъ, или по окончаніи года, или къ большимъ праздни-

камъ, то чтобы не лишать чиновниковъ этой награды, заслуженной своимъ усердіемъ, то половинное количество остатковъ могло бы причислиться къ эмеритурному капиталу, а другая можетъ быть обращаема въ награду.

За тѣмъ, переходя къ размѣру процентнаго вычета, Собраніе находило, что если ограничиться незначительнымъ вычетомъ въ 2%, то эмеритурныя кассы врядъ-ли могутъ достигнуть своего развитія, какъ съ другой стороны, опредѣляя процентный вычетъ въ большомъ размѣрѣ, то это можетъ быть отяготительно для служащихъ лицъ, и потому считало возможнымъ ограничить вычетъ 5% или 6% изъ полнаго оклада получаемаго жалованья. Чтоже касается до опредѣленія правъ на полученіе эмеритуры, то Собраніе полагало: 1) что право полученія эмеритуры имѣетъ лишь тотъ, кто прослужилъ въ земствѣ не менѣе 5-ти лѣтъ. Служба въ другихъ учрежденіяхъ не должна приниматься въ разсчетъ. 2) Прослужившія въ земствѣ безпрерывно 5, 10, 15 и 20 лѣтъ получаютъ эмеритуру соразмѣрно этого времени такъ: прослужившіе 5 лѣтъ получаютъ 1/4 оклада, 10 лѣтъ 1/2, 15 лѣтъ 3/4 и 20—полный окладъ. 3) Выдача эмеритуры производится лишь тому служащему, который совсѣмъ оставитъ службу при земствѣ, но полученіе эмеритуры состоящему на службѣ при земствѣ не допускается. 4) Установить однообразный размѣръ оклада эмеритурнаго пенсіона, но съ тѣмъ, чтобы полный окладъ его ни какимъ образомъ не превышалъ бы половиннаго оклада получаемаго жалованья, и 5) Правомъ на полученіе эмеритуры послѣ смерти служащаго чиновника, получавшаго уже эмеритуру, переходитъ къ его женѣ и дѣтямъ,

поэтому вдова получаетъ по свою смерть 1/2 оклада, а другая половина дѣтямъ до совершеннолѣтія ихъ.

10) Ефремовское Земское Собраніе признало вполнѣ пользу учрежденія эмеритуры, но при этомъ заявило, что принятая въ основаніе Крапивенскою и Тульскою Уѣздными Управами система выдачи постоянныхъ пожизненныхъ пенсій представляетъ то неудобство, что съ каждымъ годомъ безгранично число суммы этихъ пенсій будетъ увеличиваться и чрезъ это можетъ лечь тяжелымъ бременемъ на земскія смѣты и росписи; если же предположить достаточнымъ для этихъ пенсій образованной кассы чрезъ вычеты изъ жалованья служащихъ, то въ этомъ случаѣ касса должна быть образована слишкомъ большая, а вычеты изъ жалованья служащихъ должны быть опредѣлены высоки. Для отстраненія сего Собраніе находило болѣе удобнымъ принять систему выдачи единовременныхъ эмеритальныхъ премій, но не пожизненныхъ пенсій. Такого рода выдачи, служа тоже наградою для служащихъ и привлекая ихъ къ земской службѣ, тѣмъ не менѣе будетъ ежегодно составлять почти нормальную сумму, не увеличиваясь безгранично, какъ сумма выдаваемыхъ пенсій. Въ этихъ видахъ Уѣздное Собраніе предлагало устроить вышеозначенную эмеритуру съ подраздѣленіемъ служащихъ на три категоріи: къ 1-му причисляются секретарь и бухгалтеры Губернской Земской Управы, секретари Уѣздныхъ Земскихъ Управъ и секретари съѣздовъ мировыхъ судей; ко 2-му, помощники бухгалтеровъ Губернской Земской Управы, бухгалтеры Уѣздныхъ Земскихъ Управъ, смотрители земскихъ больницъ, помощники секретарей съѣздовъ мировыхъ судей, судеб-

ные пристава при съѣздахъ мировыхъ судей и старшіе письмоводители мировыхъ судей, (которыхъ тоже полезно привлечь, буде пожелаютъ, къ участію въ эмеритурѣ); къ 3-му разряду всѣ прочія лица, служащія въ канцеляріяхъ Управъ, съѣздахъ мировыхъ судей и смотрители земскихъ арестантскихъ помѣщеній. Для перваго разряда можно назначить окладъ эмеритурной преміи въ 600 руб., для втораго въ 300 руб., а для 3-го въ 150 р. и 2) эмеритальныя преміи могутъ выдаваться: а) чрезъ пять лѣтъ служенія земству въ размѣрѣ 1-го оклада преміи, согласно разряду, къ коему причисленъ служащій, т. е. по первому разряду 600 р., по второму 300 р. и по третьему 150 р., б) чрезъ 10 лѣтъ служенія выдается еще эмеритальная премія въ размѣрѣ $1^1/_2$ оклада, т. е. по первому разряду 900 р., по второму 450 руб. и по третьему 225 руб., и в) чрезъ 15 лѣтъ выдается премія въ размѣрѣ двойнаго оклада эмеритальной преміи. Чтоже касается до источника, изъ коего будутъ выдаваться преміи, то для первоначальнаго обзаведенія кассы можетъ быть назначено около 10,000 руб. изъ губернскихъ земскихъ суммъ, за тѣмъ, касса эта будетъ пополняться 6% вносами съ оклада эмеритальной преміи, соотвѣтствующей разряду должности, занимаемой служащимъ, и вносы эти будутъ вычитаться изъ его жалованья.

Тульское Уѣздное Земское Собраніе, 26 октября сего года, одобривъ краткій проектъ эмеритурной кассы, извлеченный изъ прежде одобреннаго проекта, опредѣлило: просить Тульское Губернское Земское Собраніе обратить вниманіе на необходимость учрежденія эмеритуры по Тульской губерніи. Вслѣдствіе чего Тульская Уѣздная

Земская Управа отношеніемъ, отъ 11 октября за № 1142, съ препровожденіемъ копіи съ краткаго проекта эмеритурной кассы, просила Губернскую Земскую Управу доложить о немъ Губернскому Земскому Собранію.

Проектъ этотъ заключается въ слѣдующемъ:

Полная пенсія изъ земской эмеритуры выдается служившему въ земствѣ 25 лѣтъ, половинная—служившему 20 лѣтъ и четвертая часть—служившему 15 лѣтъ. Вдовѣ служившаго по земству до выхода ея вновь въ замужство или дѣтямъ до совершеннолѣтія или вступленія въ бракъ, выдается пенсія въ половинномъ противъ заслуженнаго мужемъ размѣрѣ.

Размѣръ выдачи пенсіи опредѣляется по ниже установленной нормѣ для каждой должности, не смотря на то, что жалованье, получаемое служащими, можетъ быть и больше этой нормы, но эмеритурный вычетъ изъ содержанія долженъ производиться съ полнаго количества отпускаемаго изъ земства жалованья. Исчисленіе сроковъ службы, дающей право на полученіе эмеритуры, начинается со времени учрежденія ея, т. е. со времени производства перваго эмеритурнаго вычета изъ жалованья, но въ число прослуженныхъ лѣтъ принимается половина дѣйствительной службы до учрежденія эмеритуры. Уѣздныя управы обязаны представить Губернской точный списокъ всѣхъ лицъ, служащихъ по земству, съ обозначеніемъ времени вступленія ихъ въ должность и количества получаемаго ими жалованья и увѣдомлять о всякомъ измѣненіи въ служебномъ составѣ. Ежемѣсячные вычеты изъ жалованья должны передаваться въ Губернскую Управу по полугодно, а если въ уѣздѣ есть банковая контора, въ

которую можно класть деньги изъ процентовъ, по мѣрѣ ихъ вычетовъ, то и одинъ разъ въ годъ.

Пенсіи назначаются чинамъ, не состоящимъ на государственной службѣ, или не получающимъ пенсій на оной:

Секретарю Губернской Управы	1000 р.
Столоначальникамъ и бухгалтерамъ Губернской Управы	500 р.
Секретарямъ уѣздныхъ управъ	500 р.
Бухгалтерамъ уѣздныхъ управъ	300 р.
Старшимъ писцамъ Губернской Управы .	300 р.
Младшимъ писцамъ Губернской Управы .	150 р.
Старшимъ писцамъ уѣздныхъ управъ . .	150 р.
Младшимъ писцамъ уѣздныхъ управъ . .	100 р.
Земскимъ врачамъ	1000 р.
Фельдшерамъ	150 р.
Акушеркамъ	100 р.
Учителямъ сельскихъ школъ.	120 р.
Наставницамъ сельскихъ школъ	100 р.
Учителямъ и наставницамъ городской школы, если они получаютъ болѣе этой суммы .	200 р.

Вычетъ изъ жалованья долженъ равняться 5%.

Изъ вышеизложеннаго видно, что вопросъ о необходимости учрежденія эмеритуры для чиновниковъ, служащихъ земству Тульской губерніи, возбужденный тульскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, всѣми уѣздными земскими собраніями, исключая чернскаго и каширскаго, принятъ съ полнымъ сочувствіемъ. Тульская уѣздная земская управа такъ обстоятельно и наглядно доказала не-

обходимость учрежденія эмеритуры какъ со стороны справедливаго вниманія къ обеспеченію чиновниковъ за службу ихъ, такъ и въ видахъ пользы отъ учрежденія эмеритуръ для удобствъ земскаго дѣла, что губернской управѣ не остается ничего прибавить къ заключенію тульской уѣздной управы, кромѣ того, что если изъ суммъ губернскаго земства получаютъ пенсіи, по назначенію правительства, многіе изъ чиновниковъ, состоящихъ на государственной службѣ (бывшіе чиновники посреднической коммиссіи и при посредникахъ, также въ упраздненной коммиссіи народнаго продовольствія и семейства ихъ), которые къ нынѣшнимъ земскимъ учрежденіямъ не имѣли никакого отношенія, то, въ виду этого, справедливость требуетъ озаботиться объ учрежденіи эмеритуры для чиновниковъ, посвятившихъ свои силы на пользу земства. Когда такимъ образомъ справедливость и польза эмеритуры доказаны, Губернской управѣ нельзя не сочувствовать ея учрежденію. Входя за тѣмъ въ соображеніе началъ, на коихъ эмеритура могла бы быть учреждена, Губернская Управа останавливается на проектѣ, препровожденномъ въ Губернскую Управу при отношеніи тульской уѣздной управы, отъ 11 октября сего года, за № 1142. Признавая проектъ этотъ цѣлесообразнымъ и удовлетворительнымъ, Губернская Управа находила бы болѣе равномѣрнымъ 25 лѣтній срокъ на выслугу полнаго оклада эмеритуры раздѣлить на 4 періода: 10, 15, 20 и 25 лѣтъ службы земству съ тѣмъ, чтобы выдавать $^1/_4$ полнаго эмеритурнаго оклада за 10 лѣтъ, $^1/_2$ оклада за 15 лѣтъ, $^3/_4$ оклада за 20 лѣтъ и полный за 25 лѣтъ, и признавала бы болѣе справедливымъ зачетъ не половины времени, которое чи-

новники прослужили земству до времени учрежденія эмеритуры, но все то время, во вниманіе къ тому, что многіе изъ чиновниковъ поступили на службу земству съ самаго открытія земскихъ учрежденій и на первыхъ порахъ этой службы имъ пришлось потратить много силъ по новости и по неустановившемуся порядку дѣла. За тѣмъ, на право полученія эмеритуры взносъ въ составъ эмеритурнаго капитала заразъ всего количества процентныхъ денегъ съ получавшагося ими жалованья во время той службы въ томъ размѣрѣ %, какой будетъ установленъ, Губернская Управа находитъ не возможнымъ, потому, что если не всѣ, то почти всѣ чиновники люди бѣдные, живущіе однимъ жалованьемъ и обремененные семействами, и потому полагало бы необходимымъ разсрочить этотъ взносъ на нѣсколько лѣтъ. Что касается % вычета изъ жалованья чиновниковъ, то Губернская Управа 5% вычетъ находитъ для чиновниковъ тяжелымъ, такъ какъ многіе изъ нихъ получаютъ отъ земскихъ Управъ самое ограниченное содержаніе, и полагаетъ достаточнымъ вычетъ 3%. За тѣмъ какой бы вычетъ ни былъ назначенъ, онъ весьма долго не составитъ удовлетворительной кассы на покрытіе эмеритурныхъ расходовъ, т. е. выдачи пособій чиновникамъ, и потому Губернская Управа полагала бы необходимымъ для образованія фонда эмеритурнаго капитала, въ который нѣкоторыя Уѣздныя Земскія Собранія изъявили готовность пожертвовать нѣкоторыя суммы, отчислить сумму и изъ резервнаго губернскаго земскаго капитала.

О всемъ вышеизложенномъ Губернская Управа имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе Губернскаго Зем-

скаго Собранія; при чемъ долгомъ считаетъ присовокупить, что если Губернскому Собранію угодно будетъ постановить опредѣленіе объ обязательномъ учрежденіи эмеритуры въ земствахъ Тульской губерніи, то Губернская Управа, по сношеніи съ уѣздными управами, составитъ и представитъ будущему Губернскому Земскому Собранію списокъ штатовъ и уставъ эмеритурной кассы.

II.

По отчету старшаго врача тульской губернской земской больницы о состояніи оной и объ особыхъ заслугахъ ординатора больницы Руднева.

Къ 1 января 1873 года больныхъ состояло 237, въ теченіе года прибыло 1734, изъ нихъ: выздоровѣло 1465, умерло 257 и къ 1 январи 1874 г. осталось 255, операцій произведено 51, больные провели въ больницѣ 83024 дня. За неимѣніемъ излишняго помѣщенія больные находятся въ теченіи цѣлаго года въ однихъ и тѣхъ же палатахъ, вслѣдствіе чего надлежащее провѣтриваніе больницы въ теченіе лѣта становится невозможнымъ, а если сверхъ того принять во вниманіе отсутствіе въ больницѣ вентиляціи, то будетъ вполнѣ понятна причина испорченности воздуха. Постановленные въ нынѣшнемъ году шесть каминовъ, хотя и принесли значительную пользу, но запахъ во многихъ палатахъ остается до сихъ поръ замѣтнымъ, на что обратила вниманіе и ревизіонная комисія при посѣщеніяхъ больницы. Къ этому нужно при-

совокупить, что больница съ 1866 года перекрашивалась только одинъ разъ.—Все сказанное указываетъ на необходимость устройства баракъ, перетирки съ окраскою стѣнъ и на увеличеніе числа каминовъ.

Вслѣдствіе недостатка въ уѣздахъ научно подготовленныхъ оспопрививателей, съ апрѣля прошлаго года введено при больницѣ для всѣхъ приходящихъ безплатное оспопрививаніе, которое производилось обучающимися въ фельдшерской и повивальной школахъ подъ непосредственнымъ руководствомъ преподавателей ординаторовъ больницы. Такимъ образомъ въ теченіи 1873 года оспа была привита 502 человѣкамъ: дѣтямъ до 7 лѣтняго возраста 321, взрослымъ 21 и кромѣ того вторично, по собственному желанію, 160 ч. Появившаяся въ прошломъ году оспа въ уѣздѣ и отчасти въ городѣ послужила поводомъ къ принятію со стороны уѣзднаго земства усиленныхъ мѣръ къ распространенію оспопрививанія; вслѣдствіе чего въ нынѣшнемъ году число приходящихъ съ этою цѣлію въ больницу уменьшилось.

Изъ выше показаннаго общаго числа больныхъ въ больницѣ находилось съ натуральною оспою 34, изъ нихъ умерло 11-ть.

Не смотря на ежегодный выпускъ изъ фельдшерской школы 8 окончившихъ курсъ учениковъ, которые тотъ часъ же поступаютъ на службу, многія уѣздныя земства обращаются съ требованіями фельдшеровъ, между тѣмъ какъ нѣкоторыя изъ акушерокъ кончившихъ курсъ въ земской школѣ для повивальныхъ бабокъ не могутъ получить штатнаго мѣста. Для исправленія такого положенія, безъ особаго ущерба для дѣла и безъ особыхъ за-

тратъ для земства, слѣдовало бы измѣнить число учащихся въ школахъ: повивальной вмѣсто 20 оставить 12, а въ фельдшерской взамѣнъ этого увеличить на 8-мь (по два на классъ). Всѣ коммисаріасткіе припасы, выписываемые для больныхъ, по требованію врачей, прежде доставлялись конторою больницъ, но такъ какъ многіе изъ нихъ (деревянное масло, горчица, уксусъ и проч.) потребны и для аптеки, то въ прошломъ году было сдѣлано распоряженіе такіе припасы пріобрѣтать и хранить въ аптекѣ и такимъ образомъ теперь контора доставляетъ только нѣкоторые изъ нихъ. Содержаніе аптеки (жалованье служащимъ, отопленіе, ремонтъ, прислуга и проч. обходится въ годъ приблизительно 2200 руб.; на медикаменты и всѣ коммисаріатскіе припасы, какъ видно изъ отчета Губернской Земской Управы, израсходовано 3065 р. 44 к., слѣдовательно на все сказанное въ 1873 году истрачено 5265 р. 44 к., что составитъ въ сутки на больнаго около $6\frac{1}{2}$ к. Результатъ на столько благопріятный, что на будущее время лучшаго и ожидать нельзя; по сравненію же съ прошлыми годами онъ представляется еще болѣе поразительнымъ: прежде стоимость однихъ коммисаріатскихъ припасовъ доходила до 3-хъ и болѣе коп. въ сутки, въ настоящее время эти припасы вмѣстѣ съ медикаментами обошлись $3\frac{1}{2}$ коп.

Губернской Земской Управѣ извѣстна дѣятельность больничныхъ врачей вообще и въ частности г. Руднева, который 1) исполнялъ обязанности ординатора; 2) преподавалъ въ фельдшерской и акушерской школахъ анатомію съ физіологіею человѣка и упражнялъ учениковъ во вскрытіи труповъ; 3) занимался микроскопическими

изслѣдованіями, какъ различныхъ болѣзненныхъ произведеній, такъ и анатомо-патологическихъ измѣненій въ трупахъ (результатъ этихъ изслѣдованій представленъ при отчетѣ въ медицинскій департаментъ); сверхъ того 4) принялъ на себя патолого-химическія изслѣдованія болѣзненныхъ выдѣленій во вновь устроенной химической лабораторіи при больницѣ и 5) ежедневно подавалъ пособіе приходящимъ больнымъ: прежде за неимѣніемъ при больницѣ спеціалиста, больные съ глазными болѣзнями были лишены радикальнаго пособія и потому почти не являлись за помощію, съ поступленіемъ же г. Руднева, число подобныхъ больныхъ постепенно увеличивалось, такъ что до настоящаго времени имъ оказано пособіе 480 человѣкамъ, изъ которыхъ большая часть для излеченія болѣзни являлись по многу разъ. Вниманіе г. Руднева и успѣшное леченіе приходящихъ больныхъ поселили довѣріе въ публикѣ и больные, требующіе сложнаго и оперативнаго леченія, стали поступать въ больницу, между тѣмъ какъ прежде, для сдѣланія всякой глазной операціи, они вынуждены были ѣздить въ столицы; всѣхъ операцій имъ произведено 48.

Принимая все сказанное во вниманіе, старшій врачь больницы проситъ обратить вниманіе на столь полезную дѣятельность и научные труды г. Руднева и вмѣстѣ съ тѣмъ ходатайствовать предъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ о награжденіи г. Руднева.

Находя съ своей стороны настоящее ходатайство старшаго врача заслуживающимъ уваженія и имѣя въ виду удостовѣреніе члена, завѣдывающаго больницею, объ усердной и полезной дѣятельности ординатора Руднева, Гу-

берская Земская Управа, съ своей стороны, полагаетъ назначить ему единовременно въ награду 400 руб., т. е. ту сумму, которую угодно было прошлогоднему собранію назначить ординаторамъ Башкирову и Ульянинскому, получившимъ по 400 р. Расходъ же этотъ можетъ быть покрытъ изъ остатковъ, которые должны быть въ этомъ году по содержанію аптеки и отъ заготовленія комиссаріатскихъ вещей.

III.

Объ увеличеніи жалованья акушеркѣ родильнаго отдѣленія.

При открытіи родильнаго отдѣленія со школою для повивальныхъ бабокъ имѣлось въ виду небольшое количество роженицъ и сообразно съ этимъ назначено было акушеркѣ квартира въ самомъ отдѣленіи, столъ и 200 р. жалованья. Такое содержаніе предполагалось достаточнымъ потому, что акушерка имѣла много свободнаго времени для частной практики. Но въ послѣдствіи обстоятельства измѣнились: въ женскомъ отдѣленіи больницы отвели комнату для больныхъ съ спеціальными женскими болѣзнями, слѣдовательно потребовался отъ акушерки особый уходъ, а число роженицъ въ сравненіи съ первымъ годомъ утроилось [въ нынѣшнемъ году уже было 133] и такимъ образомъ въ настоящее время у акушерки столько занятій, что на частную практику ей разсчи-

тывать нельзя, тѣмъ болѣе, что на ея обязанности лежитъ хозяйственная часть по родильному отдѣленію, а также занятія съ ученицами и присмотръ за ними.

Кромѣ сложности и трудности занятій отъ акушерки родильнаго отдѣленія, особенно со школою для повивальныхъ бабокъ, требуется несравненно болѣе обязательныхъ знаній, нежели отъ частной акушерки, между тѣмъ въ нѣкоторыхъ мѣстахъ напр. въ Богородицкѣ, земство платитъ акушеркамъ по 240 руб.

Такъ какъ все сказанное извѣстно Губернской Земской Управѣ, то старшій врачъ проситъ ходатайствовать предъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ объ увеличеніи жалованья акушеркѣ до 30 руб. въ мѣсяцъ; такая прибавка будетъ справедливымъ вознагражденіемъ за дѣйствительный трудъ и послужитъ къ удержанію при родильномъ отдѣленіи болѣе дѣльныхъ акушерокъ.

Съ своей стороны Губернская Управа считаетъ вышеизложенныя основанія заслуживающими полнаго уваженія и потому полагала бы увеличить жалованье акушеркѣ родильнаго отдѣленія, назначивъ ей въ будущемъ году въ размѣрѣ 360 р. Ежели Губернскому Собранію угодно будетъ одобрить это предложеніе Управы, то къ 200 руб., исчисленнымъ Управою по составленной ею смѣтѣ на будущій годъ на жалованье акушеркѣ необходимо будетъ ассигновать еще 160 руб.

Предсѣдатель *А. Торопчениновъ.*

Члены: *Бар. А. Дельвигъ.*
В. Эгерсъ.
Д. Полонскій.
М. Крыловъ.